



**для специалистов системы реабилитации инвалидов,  
формирования доступной среды жизнедеятельности**

- учебно-методические семинары, курсы, конференции
- публикации, справочные, аналитические материалы
- консультации, программы, научно-практические работы
- оценка доступности объектов и услуг, планы адаптации

[www.rehabresource.ru](http://www.rehabresource.ru)

# НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ДОСТУПНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МГН

*Координатор проектов  
АНО «Межрегиональный ресурсный центр  
«Доступный мир»  
М.В. Рохманова*

**Более миллиарда человек, или около 15%** населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 года), живут с какой-либо формой инвалидности. Это более высокий показатель, чем предыдущая оценка, выполненная Всемирной организацией здравоохранения в 1970-х годах и составлявшая 10%.

**В РФ - 12,42 млн инвалидов**  
(2015 год)



# Понятие «инвалид»

- Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (**ст.1 ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»**)
- Инвалид – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими (**ст.1 Конвенции о правах инвалидов**)



# Основные барьеры, связанные с инвалидностью

- Неадекватные меры политики и стандарты;
- Негативное отношение;
- Недостаток услуг;
- Недостаточное финансирование;
- Проблемы с предоставлением услуг;
- **Отсутствие доступности;**
- Неадекватная информация и коммуникация;
- Отсутствие консультирования и включенности в общественную жизнь;
- Отсутствие данных и опыта.



*(Всемирный доклад об инвалидности, июнь 2011)*

# Понятие «доступная среда»

- **Доступная среда** – среда жизнедеятельности, оборудованная с учётом потребностей различных категорий инвалидов, и позволяющая им вести **независимый образ жизни**.





## Нормативно-правовые документы, определяющие современные приоритеты социальной политики в отношении инвалидов

- 1) Конвенция о правах инвалидов (ООН).** Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13.12.2006, подписана Россией в 2008 году, ратифицирована 03.05.2012.
- 2) Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».**
- 3) Федеральный закон от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».** Вступил в силу с 01.01.2016 (ст.13, 14, 16, 19 – с 01.07.2016)
- 4) Государственная программа РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы»** (постановление Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297; первая редакция до 2015 года утверждена постановлением Правительства РФ от 17.03.2011 №175).

# КОНВЕНЦИЯ ООН «О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ»

Подписана от имени Российской Федерации

24 сентября 2008 года

Ратифицирована Российской Федерацией 3 мая 2012 года, вступила в силу 25 октября 2012 года

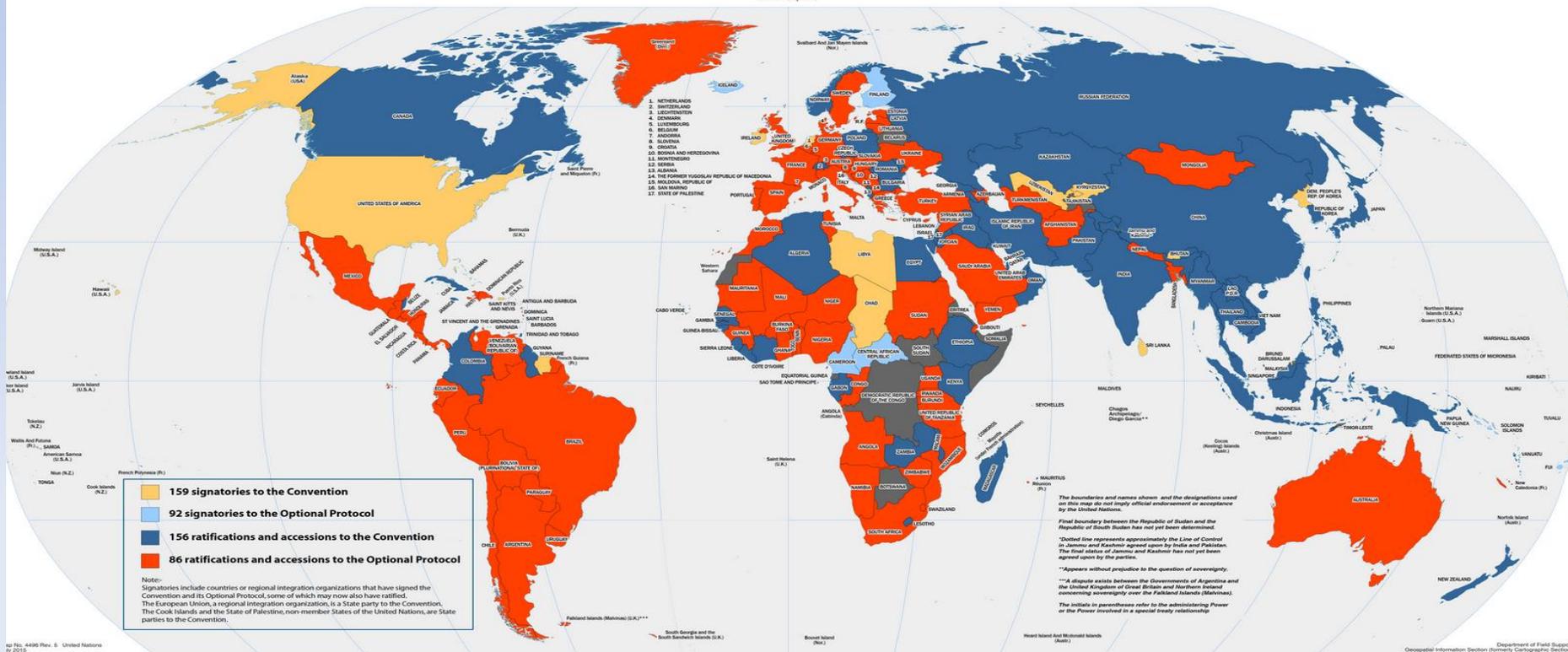
Подписали 159 стран  
Ратифицировали более 130



## CRPD and Optional Protocol Signatures and Ratifications

Not Signed
  Signed Convention
  Signed Convention & Protocol
  Ratified Convention
  Ratified Convention & Protocol

As of 1 July 2015



# Принципы Конвенции ООН

- 1) уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
- 2) недискриминация;
- 3) полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- 4) уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
- 5) равенство возможностей;
- 6) **доступность**;
- 7) равенство мужчин и женщин;
- 8) уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.



# Доступная среда жизнедеятельности (согласно Конвенции ООН)

- беспрепятственный **доступ к объектам социальной инфраструктуры** (к физическому окружению);
- беспрепятственное **пользование транспортом и транспортными коммуникациями**;
- беспрепятственный **доступ к средствам связи и информации** (получение в доступной форме);
- беспрепятственное **получение социальных услуг** (в том числе реабилитационных услуг);
- «безбарьерная» **психологическая среда в обществе** (устранение «отношенческих» барьеров).



# Инвалидность

(согласно Конвенции ООН)

является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими



# Принимаемые меры (согласно Конвенции ООН)

включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться в частности: на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения, и рабочие места; на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы



# Государства-участники (Конвенции)

должны принимать **надлежащие меры для обеспечения** инвалидам наравне с другими гражданами **доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению**



# Принципиальные подходы к формированию доступной среды для инвалидов

**Универсальный дизайн** - дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный их сделать **в максимально возможной степени пригодными к использованию для всех людей.**

**Разумное приспособление** - внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, **не становящихся несоразмерным и неоправданным бременем.**

*(ст.2 Конвенции ООН о правах инвалидов)*



# Принципы универсального дизайна

- 1) Равенство в использовании;
- 2) Гибкость в использовании;
- 3) Простой и интуитивно понятный дизайн;
- 4) Легко воспринимаемая информация;
- 5) Допустимость ошибки;
- 6) Низкое физическое усилие;
- 7) Размер и пространство для доступа и использования.

*(North Carolina State University at Raleigh, USA, 1997)*

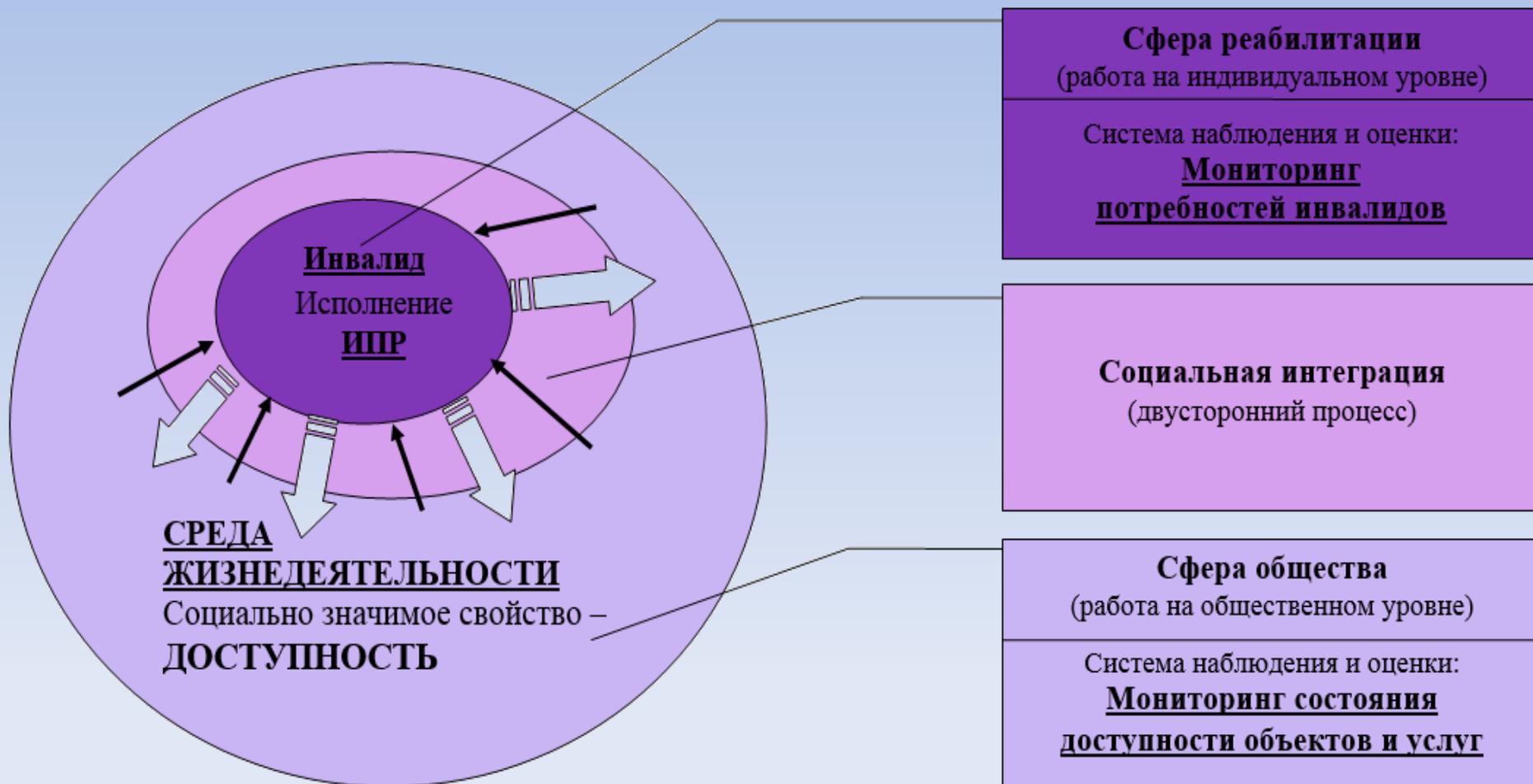
# Достижение максимальной независимости инвалидов – также обеспечивается: (согласно Конвенции ООН)

- посредством укрепления и расширения комплексных реабилитационных и абилитационных услуг.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, должна охватывать медицинский, социальный аспект, вопросы образования, трудоустройства и учитывать, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны



# Соотношение понятий «реабилитация» и «социальная интеграция» инвалидов











# Основания для структурных и содержательных изменений ГП «Доступная среда»

- Распоряжение Правительства РФ №2136-р от 27.10.2014 (внесение изменений в Перечень гос. программ РФ, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 №1950-р) – продление срока действия ГП ДС до 2020 года;
- Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014;
- требования международных документов (Конвенция ООН о правах инвалидов, МКФ);
- развитие нормативно-правового и методического обеспечения на федеральном и региональном уровне;
- организация работы: комплексный подход, межведомственное взаимодействие;
- кадровое обеспечение и вопросы развития профессиональных компетенций специалистов.



# Исполнители программы до 2020

<b>Ответственный исполнитель</b>	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
<b>Участники программы</b>	Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство образования и науки РФ, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство культуры РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерство спорта РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство финансов РФ, Министерство промышленности и торговли РФ

# Этапы и сроки реализации

- **I этап: 01.01.2011 — 31.12.2012**  
(63 млрд.руб);
- **II этап: 01.01.2013 — 31.12.2015**  
(106 млрд.руб);
- **III этап: 01.01.2016 — 31.12.2018**  
(153 млрд.руб);
- **IV этап: 01.01.2019 — 31.12.2020**  
(102 млрд.руб).



# Структуры программы (подпрограммы)

- Подпрограмма 1. Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- **Подпрограмма 2.** Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- Подпрограмма 3. Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы.

# Цели программы



- Формирование условий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- Совершенствование механизма предоставления услуг в государственной системе медико-социальной экспертизы;
- **Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;**
- **Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере профессионального образования и занятости инвалидов.**

# Задачи программы



- обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- обеспечение равного доступа инвалидов к реабилитационным и абилитационным услугам, включая обеспечение равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству инвалидов;
- обеспечение объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы

Подпрограмма 1 «Обеспечение  
условий доступности  
приоритетных объектов и услуг  
в приоритетных сферах  
жизнедеятельности инвалидов и  
других маломобильных групп  
населения» (39,7 млрд.руб)

# Задачи подпрограммы 1

- формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров;
- оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта

# Этапы и сроки реализации подпрограммы 1

- I этап: 01.01.2011 — 31.12.2012
  - формирование нормативной и методической базы,
  - пилотные проекты (Саратовская и Тверская области, Республика Татарстан);
- II этап: 01.01.2013 — 31.12.2020
  - участие субъектов РФ в рамках мероприятия «Содействие реализации мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»

# Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1

- доля субъектов РФ, имеющих сформированные и обновляемые карты доступности объектов и услуг, в общем количестве субъектов РФ (98% в 2020 г.);
- увеличение доли граждан, признающих навыки, достоинства и способности инвалидов, в общей численности опрошенных граждан (до 54,7% к 2020 году)



# Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1 (продолжение)

- увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов:
  - в сфере социальной защиты (до 76,2%),
  - органов службы занятости (до 61,2%);
  - в сфере здравоохранения (до 69,2 %);
  - в сфере культуры (до 60,6 %);
  - в сфере физ. культуры и спорта (до 73,6%);



# Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1 (продолжение)

- увеличение доли приоритетных объектов в сфере транспорта, доступных для инвалидов и других МГН, в общем количестве приоритетных объектов:
  - приоритетных объектов транспортной инфраструктуры (до 80%);
  - парк подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта, оборудованного для МГН (до 20,2 %);
  - доступные станции метро (до 14,6%)



Подпрограмма 2  
«Совершенствование системы  
комплексной реабилитации и  
абилитации инвалидов»  
(281,2 млрд.руб)

## Цели подпрограммы 2

- повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов



# Задачи подпрограммы 2

- определение потребности инвалидов в реабилитационных и абилитационных услугах;
- формирование современной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации инвалидов;
- формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов;
- формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с учетом лучшего отечественного и зарубежного опыта;
- формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

# Этапы и сроки реализации подпрограммы 2

- I этап: 01.01.2011 — 31.12.2015
- II этап: 01.01.2016 — 31.12.2018
- III этап: 01.01.2019 — 31.12.2020

# Типовая программа субъекта РФ по реабилитации включает:

- организацию взаимодействия реабилитационных организаций различной ведомственной подчиненности, а также частных;
- внедрение разработанных и актуализированных стандартов по медицинской, профессиональной, социальной реабилитации;
- внедрение принципов ранней помощи и сопровождения в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов;
- обучение инвалидов и членов семьи навыкам ухода, подбору и пользованию ТСР, реабилитационным навыкам, навыкам общения;
- организация работы центров проката ТСР для инвалидов, в т.ч. для детей-инвалидов;
- формирование и ведение реестра реабилитационных услуг и организаций в субъекте РФ;
- распространение информационных материалов среди населения с целью оказания ранней помощи и профилактики инвалидности

## Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2

- количество (доля) субъектов РФ, имеющих план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов (до 90%);
- количество реабилитационных организаций подлежащих включению в региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов (до 48%);



## Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2 («обеспечение ТСР»)

- численность инвалидов, обеспеченных ТСР (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках ИПР (до 98 %);
- доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов ТСР среди граждан, получивших ТСР (до 90%)



## Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2 («проф. обучение»)

- доля выпускников - инвалидов 9,11 классов, охваченных профориентационной работой, от общей численности выпускников – инвалидов (100%);
- доля студентов из числа инвалидов (в процентах к предыдущему году), принятых на обучение по программам среднего профессионального образования (107%);
- доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости (7%);
- доля инвалидов (в процентах к предыдущему году), принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета (107%);
- доля студентов из числа инвалидов, обучающихся по программам бакалавриата и специалитета, выбывших по причине академической неуспеваемости (7%).

## Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2 («занятость»)

- доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости (60%);
- число занятых инвалидов, трудоустроенных при поддержке общественных организаций инвалидов (944);
- количества высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях (4778 единиц).

Подпрограмма 3  
«Совершенствование  
государственной системы  
медико-социальной  
экспертизы» (103,6 млрд.руб)

# Цели подпрограммы 3

- повышение доступности, объективности и прозрачности деятельности учреждений медико-социальной экспертизы



# Задачи подпрограммы 3

- Разработка и внедрение объективных методик освидетельствования в государственной системе медико-социальной экспертизы;
- Повышение доступности и качества предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы.

# Этапы и сроки реализации подпрограммы 3

- I этап: 01.01.2011 — 31.12.2012;
- II этап: 01.01.2013 — 31.12.2015;
- III этап: 01.01.2016 — 31.12.2018;
- IV этап: 01.01.2019 — 31.12.2020.



**Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации по вопросам социальной  
защиты инвалидов в связи с ратификацией  
Конвенции о правах инвалидов»**

**ФЗ направлен на создание правовых условий для обновления и развития системы гарантированных государством экономических, правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.**

**Цель ФЗ – уточнение обязанностей и полномочий органов государственной власти по утверждению и реализации порядков и правил обеспечения инвалидам равных с другими лицами условий реализации общегражданских прав, а также доступности к необходимым услугам, объектам и информации;**

# Значение 419-ФЗ

Реализация норм закона позволит **улучшить условия интеграции в общество** не только для 13 млн инвалидов, но и для широкого круга других маломобильных граждан (оценочно до 40 млн человек) вместе с членами их семей: действие закона обеспечит более комфортные условия жизнедеятельности для **70-80 млн человек** (в т.ч. в сфере социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры, транспорта, связи и информации, доступа к правосудию, содержания в пенитенциарных учреждениях, избирательной системы, жилищно-коммунального хозяйства)

# 419-ФЗ с 1 января 2016 года вводит

- Полномочия отраслевых органов власти по установлению порядков обеспечения доступности объектов и услуг в установленных сферах деятельности;
- Организацию (и виды) помощи инвалидам при предоставлении услуг – с учётом специфики отрасли;
- Механизм поэтапного формирования доступной среды («дорожные карты») – на переходный период

# Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ вносятся изменения в 25 законодательных актов:

- в сфере социальной защиты – 1,
- занятости населения - 1
- культуры - 5,
- связи – 3,
- транспорта – 5,
- жилищных правоотношений – 2,
- избирательных прав – 3,
- здравоохранения – 1

# Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ вносятся изменения в 25 законодательных актов:

1. Уголовно-исполнительный кодекс РФ;
2. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ;
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях;
4. Жилищный кодекс;
5. Закон РФ «О занятости населения в РФ»;
6. **ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;**
7. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
8. Закон РФ «Основы законодательства РФ о культуре»;
9. ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ»;
10. ФЗ «О библиотечном деле»;
11. ФЗ «О Музейном фонде РФ и музеях в РФ»;
12. ФЗ «О государственной поддержке кинематографии РФ»;
13. ФЗ «О связи»;
14. ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

# Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ вносятся изменения в 25 законодательных актов:

15. ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ»;
16. ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»;
17. ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
18. ФЗ «О морских портах в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
19. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
20. ФЗ «О выборах Президента РФ»;
21. ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»;
22. Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
23. ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;
24. ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
25. ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

# В порядке реализации положений Конвенции ООН и фед. закона №419-ФЗ от 01.12.2014

## На федеральном уровне

Определены ответственные за координацию работ по реализации положений

Конвенции ООН и №419-ФЗ в федеральных отраслевых ИОВ (зам. министров)

(поручение Д.А.Медведева, декабрь 2014 г.)

## На уровне субъекта РФ

- Определены заместители руководителя высшего ИОВ региона – для коорд.;
- Определены должностные лица в соответствующих региональных органах власти (уровня одного из заместителей руководит.) – для координации работы в сфере доступности и реализации Конвенции

**Во исполнение федерального закона  
№419-ФЗ от 01.12.2014 (п/п1 п.4 ст. 26) Федеральные  
ОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ:**

- **Утверждение и реализация с 01.01.2016 Планов мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности («дорожные карты»)**
  - **исполняются в течение переходного периода** (с 01.01.2016 до достижения показателей в соответствии с положениями ст.15 №181-ФЗ в ред.№419-ФЗ), м.б. измен. ежегодно
  - **установлен ежемесячный мониторинг** с 01.01.2016 к 25 числу, в янв. и февр. 2016 – еженедельно в пт. к 12.00 - в Минтруд России (Письмо Минтруда России от 19.10.2015 №13-6/10/П-6446)
    - На уровне субъекта РФ – координатору – ОИВ в сфере социальной защиты населения по установленному в регионе порядку

## Материалы к разработке «дорожных карт»

- **Постановление Прав. РФ от 17.06.2015 №599 «О порядке и сроках разработки ФОИВ и ОИВ субъектов РФ, ОМСУ мероприятий по повышению значений показателей доступности объектов и услуг в установленных сферах деятельности**
- **Организационно-методические рекомендации по организации разработки «дорожных карт»** (письмо Минтруда от 17.03.2015 №13-6/10/П-1369)
- **Рекомендации по системе показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, используемых для перспективного планирования мероприятий по повышению их значений**
  - Письмо Минтруда России от 23.03.2015 №13-6/10/П-1504
  - Письмо Минтруда России от 25.06.2015 №13-6/10/П-3717

# Федеральные органы исполнительной власти, утверждающие планы мероприятий ("дорожные карты")

1. Минтруд России
2. Минюст России
3. Минздрав России
4. Минкультуры России
5. Минтранс России
6. Минкомсвязь России
7. Минобрнауки России
8. Минспорт России
9. Минстрой России
10. Минэкономразвития России
11. Минпромторг России
12. МЧС России
13. МВД России

# Структура "дорожной карты"

**ТАБЛИЦА**  
**повышения значений показателей доступности для инвалидов**  
**объектов и услуг**

Наименование показателя доступности для инвалидов объектов и услуг <*>	Единица измерения	Значения показателей					Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за мониторинг и достижение запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	...	

-----  
<\*> Наряду с общими показателями, характеризующими доступность объектов и услуг для всех инвалидов, в таблицу включаются показатели, дифференцируемые в зависимости от стойких расстройств функций организма (зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата).

# Структура "дорожной карты"

## ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг

Наименование мероприятия	Нормативный правовой акт, иной документ, которым предусмотрено проведение мероприятия	Ответственные исполнители, соисполнители	Срок реализации	Планируемые результаты влияния мероприятия на повышение значения показателя доступности для инвалидов объектов и услуг
--------------------------	---	--	-----------------	--

**Раздел 1. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры (транспортных средств, средств связи и информации), включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями**

**Раздел 2. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами**

# Перечень мероприятий «дорожной карты» (Таблица 2)

- Раздел 1. Совершенствование нормативной правовой базы
- Раздел 2. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности ОСИ, средств транспорта и связи
- Раздел 3. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых услуг , а также оказанию помощи на объекте (с учетом нарушенных функций организма)
- Раздел 4. Мероприятия по инструктированию или обучению специалистов

# Изменения, вносимые в 181-ФЗ

## «О социальной защите инвалидов в РФ»

- Подготовка Минтрудом докладов о мерах, принимаемых для выполнения обязательств РФ по Конвенции ООН о правах инвалидов;
- Формирование и ведение федерального реестра инвалидов (персонифицированной системы учёта потребностей и оценки эффективности процесса реабилитации и интеграции инвалидов);
- Появление понятия «абилитация инвалидов»;
- Координирующая роль МСЭ в разработке и исполнении ИПР;
- Определён статус организаций, осуществляющих реабилитацию и абилитацию - организации независимо от их организационно-правовых форм, прошедшие в установленном законодательством РФ порядке аккредитацию (за исключением организаций, осуществляющих медицинскую деятельность).

# Статья 3.1. Недопустимость дискриминации по признаку инвалидности

В Российской Федерации не допускается дискриминация по признаку инвалидности. Для целей настоящего закона под дискриминацией по признаку инвалидности понимается **любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.**

*(ст.5 ФЗ от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ)*



**Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):**

- 1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;
- 2) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации);
- 3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;
- 4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

**Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):**

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

7) допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего её специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

8) оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

**Юридические и должностные лица за уклонение от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.**



*(ст.16 ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ  
«О социальной защите инвалидов в РФ»)*

# Кодекс РФ об административных правонарушениях

Статья КоАП	Название статьи	Штраф для должн.лиц	Штраф для юр.лиц
5.43	Нарушение требований законодательства, предусматривающих <b>выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов</b>	3 – 5 тыс.руб.	30 – 50 тыс.руб.
9.13	<b>Уклонение от исполнения требований доступности</b> для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур	2 – 3 тыс.руб.	20 – 30 тыс.руб.
11.24	Организация транспортного обслуживания населения <b>без создания условий доступности</b> для инвалидов	2 – 3 тыс.руб.	

ФЗ от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 12.03.2014)

**Постановление Правительства РФ от 07.12.1996 № 1449  
«О мерах по обеспечению беспрепятственного  
доступа инвалидов к информации и объектам  
социальной инфраструктуры»**

**Возложить на территориальные органы социальной защиты населения координацию работ по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры, а также **контроль за выполнением нормативных требований** в части обеспечения доступа инвалидов к средствам общественного пассажирского транспорта, связи и информации, строящимся и реконструируемым объектам социальной инфраструктуры**

# Проект ФЗ о внесении изменений в 181-ФЗ

## 15.1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего Федерального закона

В целях оценки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по предоставлению услуг населению, требований законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации по обеспечению условий для беспрепятственного доступа инвалидов к данным услугам, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, на которых они предоставляются, а также для беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации, полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований настоящего Федерального закона по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг реализуются:

1) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации федерального государственного надзора в сфере труда, занятости и социальной защиты, федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта), федерального государственного надзора в области связи, государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, федерального государственного контроля и надзора в сфере культуры, искусства и туристской деятельности и других видов установленной деятельности;

# Проект ФЗ о внесении изменений в 181-ФЗ

2) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного контроля (надзора) в сфере образования;

3) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации регионального надзора и контроля в области содействия занятости населения, регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора.

Вступает в силу 1 января 2018 года.

# Изменения в статью 15 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур **невозможно полностью приспособить** с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать **согласованные с одним из общественных объединений инвалидов**, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, **меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги** либо, когда это возможно, **обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.**

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, **формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений** на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также **разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.**

# Изменения в статью 15 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи, устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий осуществляется инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.



# Ведомственные порядки обеспечения условий доступности для инвалидов

Фед.ведомство	Наименование порядка
Министерство труда и социальной защиты РФ	Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи (приказ Минтруда от 30.07.2015 № 527н, вступает в силу с 01.01.2016)
Министерство спорта РФ	Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи (приказ Минспорта от 24.08.2015 № 825)
Министерство экономического развития РФ	Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) Минэкономразвития России, подведомственных ему федеральных служб и агентств, их территориальных органов и находящихся в их ведении организаций (за исключением осуществляющих деятельность в сфере образования и здравоохранения) и предоставляемых ими услуг, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи (приказ Минэкономразвития России от 13.08.2015 № 565)
Министерство внутренних дел РФ	Порядок обеспечения условий доступности объектов системы МВД России и предоставляемых услуг для инвалидов, а также оказания им при этом необходимой помощи (приказ МВД России от 30.07.2015 № 809)

# Ведомственные порядки обеспечения условий доступности для инвалидов

## Фед.ведомство

## Наименование порядка

Министерство юстиции РФ

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) Минюста России, территориальных органов Минюста России, федеральных бюджетных учреждений Минюста России, федеральных служб, подведомственных Минюсту России, территориальных органов и учреждений федеральных служб, подведомственных Минюсту России, и предоставляемых услуг в сфере юстиции, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи  
(приказ Минюста России от 19.08.2015 № 202)

Министерство здравоохранения РФ

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере охраны здоровья, а также оказания им при этом необходимой помощи  
(приказ Минздрава России от 12.11.2015 №802н)

Министерство промышленности и торговли РФ

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, их территориальными органами, подведомственными организациями и учреждениями, организациями торговли, общественного питания, бытового обслуживания, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи  
(приказ Минпромторга России от 18.12.2015 №4146)

# Порядки обеспечения условий доступности для инвалидов

## Ведомство

## Наименование порядка

Министерство  
связи и массовых  
коммуникаций  
РФ

Об установлении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет» (приказ Минкомсвязи России от 30.11.2015 №483 (на регистрации в Минюсте)

Порядок обеспечения операторами почтовой связи условий доступности для инвалидов объектов почтовой связи и предоставляемых услуг почтовой связи (приказ Минкомсвязи России от 22.09.2015 №355)

Министерство  
транспорта РФ

Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования (приказ Минтранса России от 06.11.2015 № 329)

Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи (приказ Минтранса России от 01.12.2015 №347)

# Порядки обеспечения условий доступности для инвалидов

## Ведомство

## Наименование порядка

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством РФ о социальной защите инвалидов, (приказ Минкультуры России от 10.11.2015 № 2761)

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ (приказ Минкультуры России от 16.11.2015 № 2800)

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством РФ о социальной защите инвалидов, (приказ Минкультуры России от 16.11.2015 № 2803)

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (приказ Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834)

Перечень федеральных учреждений культуры и искусства, в которых обеспечиваются условия доступности для инвалидов (приказ Минкультуры России от 18.11.2015 № 2820)

Министерство культуры РФ

# Адаптация объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН может достигаться 2 путями:

➤ организационными решениями вопросов предоставления соответствующих социально значимых услуг (в т. ч. организацией ситуационной помощи)

➤ архитектурно-планировочными решениями и соответствующими ремонтно-строительными работами

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

... 3) обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения

*(статья 2 ФЗ от 29.12.2004 № 190-ФЗ  
«Градостроительный Кодекс РФ»)*



В состав проектной документации объектов капитального строительства включаются следующие разделы:

... 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки соответствующей проектной документации)

*(статья 48 ФЗ от 29.12.2004 № 190-ФЗ  
«Градостроительный Кодекс РФ»)*

**В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов)**



*(статья 7 ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ  
«О техническом регулировании»)*

# ФЗ № 384 «Технический регламент безопасности зданий и сооружений»

устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в т.ч. требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения

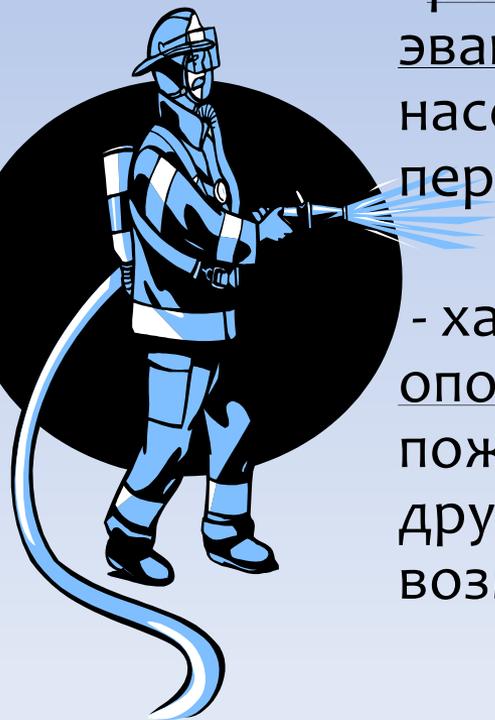


# Требования пожарной безопасности объекта

В проектной документации должны быть обоснованы:

- расположение, габариты и протяженность путей эвакуации людей, **в т.ч. инвалидов** и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения при возникновении пожара;

- характеристики систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с **учетом особенностей инвалидов** и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения



*(статья 17 ФЗ от 30.12.2009 № 384-ФЗ  
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»)*

# Требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения



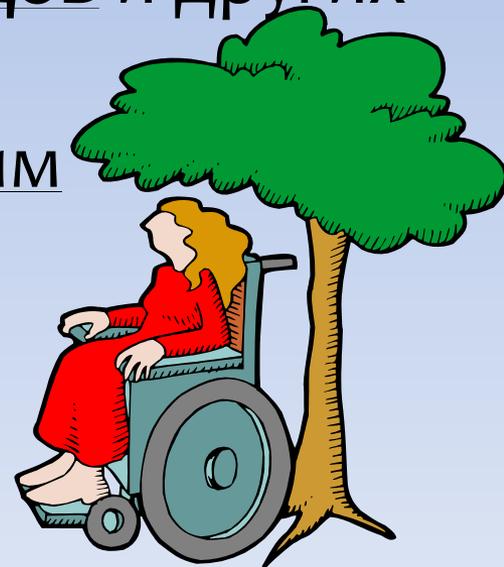
1. Жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы **обеспечивалась их доступность для инвалидов** и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

2. Объекты транспортной инфраструктуры должны быть оборудованы **специальными приспособлениями**, позволяющими инвалидам и другим группам населения с ограниченными возможностями передвижения **беспрепятственно пользоваться услугами**, предоставляемыми на объектах транспортной инфраструктуры.



*(статья 12 ФЗ от 30.12.2009 № 384-ФЗ  
«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»)*

В проектной документации жилых зданий, объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть предусмотрены мероприятия по **обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов** и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения к таким объектам



*(статья 30 ФЗ от 30.12.2009 № 384-ФЗ  
«Технический регламент  
о безопасности зданий и сооружений»)*

# «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Требования к зданиям и сооружениям, к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), установленные настоящим ФЗ, **не применяются вплоть до реконструкции или капитального ремонта** здания или сооружения к следующим зданиям и сооружениям:

- 1) к зданиям и сооружениям, **введенным в эксплуатацию до вступления в силу таких требований;**
- 2) к зданиям и сооружениям, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утвержденной или направленной на государственную экспертизу до вступления в силу таких требований;
- 3) к зданиям и сооружениям, проектная документация которых не подлежит государственной экспертизе.

***(384-ФЗ вступил в силу 1 июля 2010 года)***

# Система документов в сфере проектирования и строительства

- руководящие документы Системы – РДС;
- строительные нормы и правила Российской Федерации – СНиП;
- государственные стандарты Российской Федерации в области строительства - ГОСТ Р;
- своды правил по проектированию и строительству – СП.



# Основные понятия



- **СНиП** - нормативный документ в области строительства, устанавливающий обязательные требования, определяющий цели, которые должны быть достигнуты, и принципы, которыми необходимо руководствоваться в процессе создания строительной продукции;
- **ГОСТ** - устанавливает обязательные и рекомендуемые положения, определяющие конкретные параметры и характеристики отдельных частей зданий и сооружений, строительных изделий и материалов и обеспечивающие техническое единство при разработке, производстве и эксплуатации этой продукции;
- **СП** - документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов;
- **РДС** - устанавливает обязательные и рекомендуемые организационно-методические процедуры по осуществлению деятельности в области разработки и применения нормативных документов в строительстве.

# Документы в сфере проектирования и строительства по вопросам формирования доступной среды

РДС 35-201-99 Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры

СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения

ВСН 62-91\* «Проектирование среды жизнедеятельности с учетом особых потребностей инвалидов» (\* - в части требований к специализированным зданиям)

## СВОДЫ ПРАВИЛ

СП 31-102-99 Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей

СП 35-101-2001 Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения

СП 35-102-2001 Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам

СП 35-103-2001 Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям

СП 35-104-2001 Здания и помещения с местами труда для инвалидов

СП 35-105-2002 Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения

СП 35-106-2003 Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей

СП 35-107-2003 Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства

СП 35-109-2005 Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности пожилых людей

СП 35-112-2005 Свод правил по проектированию и строительству. Дома-интернаты

СП 35-114-2003 Свод правил по проектированию и строительству. Реконструкция и приспособление зданий для учреждений социального обслуживания пожилых людей

СП 35-115-2004 Свод правил по проектированию и строительству. Обустройство помещений в учреждениях социального и медицинского обслуживания пожилых людей

СП 35-116-2006 Свод правил по проектированию и строительству. Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями

СП 35-117-2006 Свод правил по проектированию и строительству. Дома-интернаты для детей-инвалидов

## МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Рекомендации по проектированию окружающей среды, зданий и сооружений с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения

МДС 35-1.2000 Общие положения

МДС 35-2.2000 Градостроительные требования

МДС 35-3.2000 Жилые здания и комплексы

МДС 35-4.2000 Проектирование новых и адаптация существующих зданий для воспитания, обучения и реабилитации детей-инвалидов

МДС 35-5.2000 Общественные здания и сооружения. Учреждения лечебно-профилактические: поликлиники, амбулатории, аптеки

МДС 35-6.2000 Общественные здания и сооружения. Спортивные сооружения

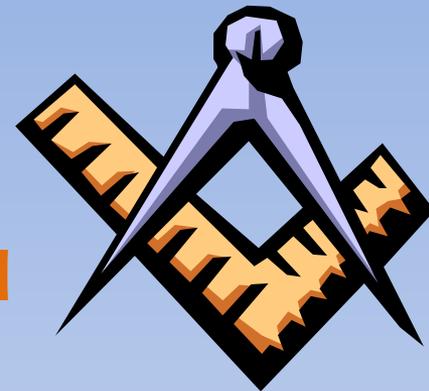
МДС 35-7.2000 Общественные здания и сооружения. Физкультурно-оздоровительные сооружения

МДС 35-8.2000 Общественные здания и сооружения. Кинотеатры, клубы, библиотеки, музеи

МДС 35-9.2000 Общественные здания и сооружения. Здания и сооружения транспортного назначения

МДС 35-10.2000 Промышленные предприятия, здания и сооружения для труда инвалидов различных категорий

# СНиП 35-01-2001 ДОСТУПНОСТЬ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ ДЛЯ МГН



- ✓ предназначен для проектирования, строительства и реконструкции зданий и сооружений, доступных всем маломобильным группам населения;
- ✓ является основным документом 35-го комплекса системы нормативных документов в строительстве «Обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН»



**Перечень нац. стандартов и сводов правил (частей ...), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**

**Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 № 1047-р**

76. СНиП 35-01-2001  
«Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»

Разделы 3 (пункты 3.1-3.37, 3.39, 3.52-3.72), 4 (пункты 4.1-4.10, 4.12-4.21, 4.23-4.32)

**Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521**

41. СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Разделы 1 (пункты 1.1 - 1.6), 2, 4 (пункты 4.1.2 - 4.1.11, абзацы первый - пятый пункта 4.1.12, пункты 4.1.14 - 4.1.16, абзац первый пункта 4.1.17, пункты 4.2.1 - 4.2.4, 4.2.6, 4.3.1, 4.3.3 - 4.3.5, 4.3.7), 5 (пункты 5.1.1 - 5.1.3, 5.1.4 (за исключением абзаца четвертого пункта 5.1.4), абзац первый пункта 5.1.5, пункты 5.1.6 - 5.1.8, 5.2.1 - 5.2.4, 5.2.6 - 5.2.11, 5.2.13, абзацы первый и второй пункта 5.2.14, пункты 5.2.15 - 5.2.17, абзац первый пункта 5.2.19, пункты 5.2.20 - 5.2.32, абзац второй пункта 5.2.33, пункты 5.2.34, 5.3.1 - 5.3.9, 5.4.2, 5.4.3, 5.5.1, 5.5.2, абзац первый пункта 5.5.3, пункты 5.5.4 - 5.5.7), 6, 7, 8, приложение Г.

## Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 года № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

- Вступает в силу с 1 июля 2015 года (распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 1047-р утрачивает силу);
- Проектная документация, представленная на экспертизу до 1 июля 2015 года, проверяется на соответствие национальным стандартам и сводам правил, включённым в перечень, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1047-р;
- Министерство строительства и ЖКХ РФ до 1 марта 2015 года должно утвердить метод.рекомендации по применению постановления № 1521 (Приказ Минстроя России от 27 февраля 2015 года № 138/пр);
- МЧС до 30 марта 2015 года должно привести нормативные документы по пожарной безопасности в соответствии с постановлением № 1521;
- Включён СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»: разделы 1 (п. 1.1 - 1.6), 2, 4 (п. 4.1.2 - 4.1.11, абзацы первый - пятый п. 4.1.12, п. 4.1.14 - 4.1.16, абзац первый п. 4.1.17, п. 4.2.1 - 4.2.4, 4.2.6, 4.3.1, 4.3.3 - 4.3.5, 4.3.7), 5 (п. 5.1.1 - 5.1.3, 5.1.4 (за исключением абзаца четвертого п. 5.1.4), абзац первый п. 5.1.5, п. 5.1.6 - 5.1.8, 5.2.1 - 5.2.4, 5.2.6 - 5.2.11, 5.2.13, абзацы первый и второй п. 5.2.14, п. 5.2.15 - 5.2.17, абзац первый п. 5.2.19, п. 5.2.20 - 5.2.32, абзац второй п. 5.2.33, п. 5.2.34, 5.3.1 - 5.3.9, 5.4.2, 5.4.3, 5.5.1, 5.5.2, абзац первый п. 5.5.3, п. 5.5.4 - 5.5.7), 6, 7, 8, приложение Г.

## Приказ Министра России от 27 февраля 2015 года № 138/пр «Методические рекомендации по применению перечня национальных стандартов и сводов правил...» (Отменен приказом Министра России от 13.10.2015 N 740/пр)

1) Положения документов в области стандартизации, включенные в перечень, не являются обязательными применительно к следующим зданиям и сооружениям вплоть до их реконструкции или капитального ремонта:

- к зданиям и сооружениям, введённым в эксплуатацию до 1 июля 2015 года;
- к зданиям и сооружениям, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых осуществляются в соответствии с проектной документацией, утверждённой или представленной на экспертизу до 1 июля 2015 года;
- к зданиям и сооружениям, в отношении проектной документации которых не проводится экспертиза и заявление о выдаче разрешения на строительство которых подано до 1 июля 2015 года.

2) Изменения, вносимые во включенные в перечень документы в области стандартизации (их части) в процессе их актуализации применяются на добровольной основе. Такие изменения будут применяться на обязательной основе только после внесения изменений в перечень.

3) В случае если требование, содержащееся во включённом в перечень документе в области стандартизации (его части), сформулировано в качестве рекомендательного (содержится указание на необходимость соблюдения требования с формулировками "как правило", "при соответствующем обосновании", "в случае особой необходимости", "преимущественно", "рекомендуется", "предпочтительно", "могут", "в необходимых случаях" и тому подобными), решение о выполнении такого требования принимается застройщиком (техническим заказчиком) или уполномоченным им лицом (исполнителем конкретного вида работ).

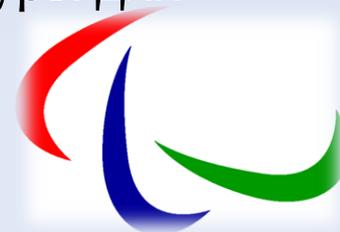
4) Документы в области стандартизации (их части), на которые имеются ссылки в сводах правил и национальных стандартах (их частях), включённых в перечень, применяются на обязательной основе только в случае, если эти документы (их части) содержатся в перечне.

# СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружения для МГН. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001»

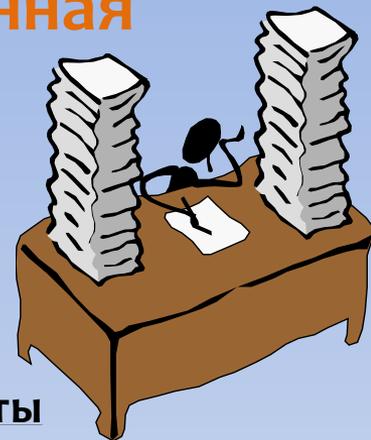
✓ разработан в соответствии с принципами **Конвенции ООН о правах инвалидов**. Среди этих принципов: полное и эффективное вовлечение инвалидов в общество, равенство возможностей и доступность. Впервые в российский нормативный документ введены новые прогрессивные принципы "универсальный проект (дизайн)" и "разумное приспособление";



✓ разработан с учетом требований **Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета и международного опыта** в системе других документов в области стандартизации, устанавливающих требования по доступности зданий, сооружений и объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения



# СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для МГН. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001»



- В случае невозможности полного приспособления объекта для нужд МГН при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений, следует осуществлять проектирование в рамках "разумного приспособления" при согласовании задания на проектирование **с территориальными органами социальной защиты населения** соответствующего уровня и **с учетом мнения общественных объединений инвалидов**
- Возможность и степень (вид) адаптации к требованиям СП 59.13330.2012 зданий, имеющих историческую, художественную или архитектурную ценность, следует согласовывать с органом по охране и использованию памятников истории и культуры соответствующего уровня и **с органами социальной защиты населения** соответствующего уровня
- Перечень элементов зданий и сооружений, доступных для МГН, расчетная численность и категория инвалидов устанавливаются заданием на проектирование, утверждаемым в установленном порядке по согласованию с территориальным органом социальной защиты населения и с учетом мнения общественных объединений инвалидов



# СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружения для МГН. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001»

Требования СП 59.13330.2012 необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспосабливаемых зданий и сооружений



Актуализированная версия СНиП 35-01-2001 (СП 59.13330.2012) **более полная** и содержит в себе требования как основные, так и конкретные к зданиям различного функционального назначения с графическими примерами расположения элементов зданий

## Старый документ

## Актуализированный

СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»

СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (ввод 01.01.2013)

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»

СП 136.13330.2012 «Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учетом доступности для МГН» (ввод 01.07.2013)

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»

СП 137.13330.2012 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам. Правила проектирования»

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»

СП 138.13330.2012 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования»

## Старый документ

## Актуализированный

СП 35-104-2001 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов»

СП 139.13330.2012 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов. Правила проектирования»

СП 35-105-2002 «Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения»

СП 140.13330.2012 «Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения»

СП 35-106-2003 «Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей»

СП 141.13330.2012 «Учреждения социального обслуживания маломобильных групп населения. Правила расчета и размещения»

СП 35-107-2003 «Здания учреждений временного пребывания лиц без определенного места жительства»

СП 142.13330.2012 «Здания центров ресоциализации. Правила проектирования»

## Старый документ

## Актуализированный

СП 35-109-2005 «Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности пожилых людей»

СП 143.13330.2012 «Помещения для досуговой и физкультурно-оздоровительной деятельности маломобильных групп населения. Правила проектирования»

СП 35-110-2004 «Отделения гериатрического обслуживания населения по месту жительства»

СП 144.13330.2012 «Центры и отделения гериатрического обслуживания. Правила проектирования»

СП 35-112-2005 «Дома-интернаты»

СП 145.13330.2012 «Дома-интернаты. Правила проектирования»

СП 35-113-2004 «Геронтологические центры. Дома сестринского ухода. Хосписы»

СП 146.13330.2012 «Геронтологические центры, дома сестринского ухода, хосписы. Правила проектирования»

## Старый документ

## Актуализированный

СП 35-114-2003 «Реконструкция и приспособление зданий для учреждений социального обслуживания пожилых людей»

СП 147.13330.2012 «Здания для учреждений социального обслуживания. Правила реконструкции»

СП 35-115-2004 «Обустройство помещений в учреждениях социального и медицинского обслуживания пожилых людей»

СП 148.13330.2012 «Помещения в учреждениях социального и медицинского обслуживания. Правила проектирования»

СП 35-116-2006 «Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями»

СП 149.13330.2012 «Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями. Правила проектирования»

СП 35-117-2006 «Дома-интернаты для детей-инвалидов»

СП 150.13330.2012 «Дома-интернаты для детей-инвалидов. Правила проектирования»

**Рохманова Марина Владимировна,**  
координатор проектов АНО  
«Межрегиональный ресурсный центр для  
специалистов по реабилитации и  
социальной интеграции инвалидов  
«Доступный мир» (Санкт-Петербург)

+ 7 964 332 87 07

[marinavroh@gmail.com](mailto:marinavroh@gmail.com)

[www.rehabresource.ru](http://www.rehabresource.ru)

***Благодарю за внимание!***